

Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

5.1.2.e

T.a.v. 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400

F 070 379 8455

info@sodm.nl

www.sodm.nl

Behandeld door

5.1.2.e

T 5.1.2.e

Ons kenmerk

AKL-3788

Datum 13 september 2024
Betreft Beslissing op verzoek tot handhavend optreden

Geachte 5.1.2.e

Met uw brief van 14 augustus 2024 aan het ministerie van Klimaat en Groene Groei (verder KGG) heeft u een verzoek tot handhavend optreden ingediend. U meent dat Nobian Salt bv in Haaksbergen bouwactiviteiten uitvoert die in strijd zijn met de omgevingsvergunning met kenmerk V-11192. Uw brief is op 15 augustus 2024 door KGG ontvangen. De Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) is de toezichthouder voor dit besluit. Het verzoek is daarom door KGG doorgezonden aan SodM. Het verzoek is door SodM op 16 augustus 2024 ontvangen en ingeboekt onder nummer AKL-3788.

Ik heb uw verzoek om handhavend op te treden tegen een (vermeende) overtreding van de omgevingsvergunning voor de mijnbouwinstallatie van 27 maart 2024 met kenmerk V-11192 beoordeeld en wijs dit af. In deze brief kunt u lezen hoe ik tot deze beslissing ben gekomen.

U kunt tegen deze beslissing bezwaar aantekenen. U kunt ook uw zienswijze geven over openbaarmaking van deze beslissing. Zie voor meer informatie daarover de 'mededeling' aan het einde van deze beslissing.

Juridisch kader

Voor de locatie zijn de volgende vergunningen van belang.

- Omgevingsvergunning bouw voor een bedrijfsgebouw, Z/22/022441, 25 mei 2022, verleend door de gemeente Haaksbergen;
- Omgevingsvergunning Milieu en Ruimtelijke Ordening mijnbouwinstallatie/zoutwinningslocaties (fase 1), V-11192, 27 maart 2024, verleend door KGG;
- Ontwerp-omgevingsvergunning bouw zouthuisjes (fase 2), V-12182, 22 augustus 2024, opgesteld door KGG;
- Omgevingsvergunning aanleg van een transport- en distributieleidingstracé, V-17174, 27 maart 2024, verleend door KGG.

Daarnaast gelden voor het bedrijfsgebouw (algemeen geldende) regels voor milieubelastende activiteiten in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hiervoor is de gemeente bevoegd gezag.

Tenslotte is er door de voorzieningenrechter uitspraak gedaan (ZWO 24/2868 en 24/2869 d.d. 1 augustus 2024) waaruit blijkt dat de werkzaamheden verbonden aan vergunning V-17174 wel mogen worden opgestart en dat werkzaamheden verbonden aan vergunning V-11192 niet mogen worden opgestart.

Op basis van het voorgaande geldt het volgende.

- Voor activiteiten in het bedrijfsgebouw en het terrein binnen het hek rondom het bedrijfsgebouw is de gemeente bevoegd gezag en de aangewezen toezichthouder.
- Voor activiteiten verbonden aan vergunning V-11192 is SodM bevoegd in het kader van toezicht. De vergunning is nog niet in werking getreden en daarmee zijn de activiteiten verbonden aan deze vergunning in beginsel niet toegestaan.
- Voor de activiteiten verbonden aan vergunning V-17174 is SodM bevoegd in het kader van toezicht. De vergunning is weliswaar niet onherroepelijk, maar wel in werking getreden. De uitgevoerde werkzaamheden zijn omkeerbaar en op basis van de uitspraak van de voorzieningenrechter van 1 augustus 2024 zijn activiteiten verbonden aan deze vergunning in beginsel wel toegestaan.

Handhavingsverzoek

Uw verzoek gaat over bouwactiviteiten op de percelen P1595, P1597 en P1172 gelegen aan de Bouwstraat, onderdeel van het bedrijventerrein Stepelerveld in de gemeente Haaksbergen, inclusief het bedrijfsgebouw gevestigd aan de Bouwstraat 33 in Haaksbergen. U geeft aan dat naar uw mening de situatie in strijd is met de omgevingsvergunning V-11192. U geeft aan dat de vergunning gekoppeld is aan concept-omgevingsvergunning V-12182 voor het bouwen van zouthuizen H-01, H-02, H-03, H-04, H-05, H-07, H-08 en H-09 voor zoutwinning Haaksbergen (fase 2). Omdat beide vergunningen tegelijk in werking treden is vergunning V-11192 nog niet in werking. U verzoekt om handhavend op te treden tegen werkzaamheden verbonden aan vergunning V-11192 en de werkzaamheden direct stop te leggen. Tevens verwijst u naar de uitspraak van de voorzieningenrechter in zaak nummers ZWO 24/2868 en 24/2869 d.d. 1 augustus 2024 onder punt 4.4. In dit punt is aangegeven dat "op korte termijn geen begin kan worden gemaakt met de werkzaamheden die vergund zijn bij de omgevingsvergunning van 27 maart 2024 met kenmerk V-11192." Bij dit verzoek heeft u foto's gevoegd, waaruit naar uw mening blijkt dat werkzaamheden verbonden aan vergunning V-11192 zijn gestart.

Overwegingen

Naar aanleiding van uw handhavingsverzoek is op 23 augustus 2024 door een inspecteur van SodM een inspectie uitgevoerd op de locatie. Hierbij is nagegaan welke activiteiten plaatsvinden op de locaties. De bevindingen daarvan treft u in de bijlage. Op basis hiervan kom ik tot het volgende.

Bedrijfsgebouw

In het bedrijfsgebouw is leidingwerk aangelegd. Dit leidingwerk maakt mogelijk geen onderdeel uit van de gemeentelijk bouwvergunning Z/22/022441.

De gemeente Haaksbergen is toezichthouder in het kader van deze vergunning, eventueel gecombineerd met een melding van milieubelastende activiteiten in het kader van het Bal (MBA-melding). Dit punt is door SodM besproken met de betrokken behandelend ambtenaar van de gemeente. SodM zal ten aanzien van het aangebrachte leidingwerk uw verzoek tot handhavend optreden en deze beslissing delen met de gemeente Haaksbergen.

Grondverzet zoutwinningslocaties H-01 en H-02

SodM heeft geconstateerd dat grondverzetwerkzaamheden ter plaatse van de toekomstige zoutwinningslocaties H-01 en H-02 zijn uitgevoerd. Deze werkzaamheden zijn noodzakelijk voor de aanleg van het leidingentracé. Het document "Ruimtelijke onderbouwing Leidingtracés Haaksbergen" met kenmerk NH-20230920 van 20 september 2023 is een onderdeel van de aanvraag verbonden aan de vergunning voor het leidingtracé (V-17174). Hierin is het aangegeven dat voor de aanleg van de leidingen een sleuf moet worden gegraven. In dit document is het volgende opgenomen:

"Bij deze open ontgravingen wordt een strook met een breedte van circa 30 meter als werkruimte gehanteerd." en "Voor het aanleggen van de leidingen door middel van ingraven wordt eerst de teelaarde binnen de werkstrook ontgraven en in depot gezet, gescheiden van de later te ontgraven ondergrond(en)."

Hiermee zijn de grondverzetwerkzaamheden een onderdeel van vergunning V-17174 en deze werkzaamheden zijn toegestaan. Op basis hiervan kan SodM niet handhavend optreden tegen deze (vermeende) overtreding van de vergunning voor de mijnbouwrichting (vergunning V-11192).

Overig terrein

Ook op het overig deel van het terrein hadden de geïnspecteerde activiteiten betrekking op de aanleg van het leidingentracé (V-17174) en deze zijn door de uitspraak van de rechter toegestaan.

Beginselplicht tot handhaven

Als er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift, dan moet het bestuursorgaan, dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruikmaken. Dit vanwege het algemeen belang dat is gediend met handhaving.

Slechts onder bijzondere omstandigheden mag het bestuursorgaan afzien van handhavend optreden. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

In dit geval is er sprake van werkzaamheden verbonden aan de vergunning voor de aanleg van het leidingentracé (V-17174), die zijn toegestaan. Omdat de werkzaamheden zijn toegestaan in het kader van vergunning V-17174, zie ik geen mogelijkheid om hiertegen handhavend op te treden.

Conclusie

SodM heeft geen toezichthoudende bevoegdheden voor het bedrijfsgebouw en het terrein binnen het hekwerk, waarvoor de gemeentelijke bouwvergunning Z/22/022441 is afgegeven.

Tijdens de inspectie zijn geen overtredingen van activiteiten geconstateerd die niet zijn toegestaan op basis van de omgevingsvergunningen waarvoor SodM in het kader van toezicht bevoegd is. Hiermee is er voor SodM op basis van haar bevoegdheden geen grond om handhavend op te treden en zijn er geen mogelijkheden om de werkzaamheden stil te leggen.

Beslissing

Uw verzoek tot handhaving d.d. 14 augustus 2024, wijs ik met deze beslissing af.

Hoogachtend,

De Inspecteur-Generaal der Mijnen
Namens deze,

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Mededelingen

Tegen deze beslissing kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na de dag waarop deze beslissing is verzonden een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van de beslissing waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Inspecteur-Generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen, Postbus 24037, 2490 AA 's Gravenhage. U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via info@sodm.nl.

SodM is voornemens de beslissing op uw verzoek, met uitzondering van daarin opgenomen persoonsgegevens, te publiceren op onze website www.sodm.nl. Hierbij geef ik u de mogelijkheid om uw mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking. U kunt dit doen door uiterlijk op 27 september 2024 uw reactie schriftelijk en gemotiveerd te mailen naar info@sodm.nl. Voor uw motivering wijs ik u op artikel 5.1 van de Wet open overheid waarin de redenen op basis waarvan openbaarmaking achterwege kan blijven zijn uitgewerkt. Als ik binnen daarvoor geen reactie van u heb ontvangen, ga ik er vanuit dat u geen bedenkingen tegen openbaarmaking heeft. Geanonimiseerde publicatie van onze reactie op uw brief zal dan plaats vinden nadat deze termijn verstreken is.

Bijlage 1. Verslag inspectie

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Provincie Overijssel
- College van B&W Gemeente Haaksbergen (inclusief het handhavingsverzoek)
- Nobian Salt B.V.