

Verlag inspectie n.a.v. verzoek handhavend optreden tegen start werkzaamheden Nobian Haaksbergen (AKL-3788)

Verzoek van de ^{5.1.2.e} (verder ^{5.1.2.e}) tot handhavend optreden op basis van omgevingsvergunning V-11192. De brief is verstuurd op 14 augustus 2022, gericht aan het ministerie KGG (verder KGG), door SodM ontvangen op 16 augustus 2024 en ingeboekt onder nummer AKL-3788.

Bij het verzoek geeft ^{5.1.2.e} het volgende aan.

“Zolang er nog geen sprake is van een rechtsgeldige vergunning, menen wij dat werkzaamheden die verband houden met deze vergunning niet mogen plaatsvinden. Als belanghebbende en als gemachtigde van de omwonenden verzoeken wij u om de werkzaamheden op de percelen P1595, P1597 en P1172 per direct stop te leggen en Nobian Salt BV op te dragen geen werkzaamheden te verrichten die verband houden met de omgevingsvergunning V-11192. Hieronder vallen ook de werkzaamheden voor het ombouwen van het bedrijfsgebouw tot pompgebouw aan de Bouwstraat 33.”

“Wij hebben geconstateerd dat er werkzaamheden plaats hebben gevonden en nog plaatsvinden die gerelateerd zijn aan de vergunning V-11192. Deze werkzaamheden zijn derhalve onrechtmatig en dienen per direct te worden beëindigd.”

Naar aanleiding hiervan is het volgende uitgezocht.

Relevante vergunningen

De volgende vergunningen zijn in dit kader relevant.

Wabo-vergunning bouw voor een bedrijfsgebouw

Kenmerk Z/22/022441, 25 mei 2022, bevoegd gezag: gemeente Haaksbergen

De vergunning betreft de bouwvergunning voor het oprichten van een (tijdelijk) bedrijfsgebouw, dat t.z.t. zal worden omgebouwd tot pompstation. De fundering voor de opslag van dakolie en de fundering voor 2 ontgassers/separators zijn hier onderdeel van.

Wabo-vergunning milieu en RO mijnbouwwinrichting/zoutwinningslocaties (fase 1)

Kenmerk V-11192, 27 maart 2024, bevoegd gezag: KGG

De aanvraag voor de eerste fase betreft de oprichting van een mijnbouwwinrichting bestaande uit acht zoutwinningslocaties en het ombouwen van een bedrijfsgebouw op bedrijventerrein Stepelerveld tot pompstation voor het winnen en transporteren van pek.

Dit besluit betreft het besluit op de eerste fase van het project. Op de aanvraag voor de tweede fase van het project moet nog een besluit worden genomen. Beide besluiten samen zullen de omgevingsvergunning vormen en zullen op dezelfde dag in werking treden (art. 6.3, eerste lid, van de Wabo). Het moment van inwerkingtreding van de besluiten voor beide fases is dat van het besluit dat, ware het afzonderlijk ingediend, ingevolge artikelen 6.1 en 6.2a tot en met 6.2c, van de Wabo, als laatste in werking zou treden.

Op basis van het voorgaande is de vergunning nog niet in werking getreden en mogen de activiteiten verbonden aan deze vergunning niet worden gestart.

De vergunning is verleend. Er loopt een beroepzaak waarmee de vergunning nog niet onherroepelijk is.

Ontwerp-Wabo-vergunning bouw zouthuisjes (fase 2)

Kenmerk V-12182, 22 augustus 2024, bevoegd gezag: KGG

De aanvraag betreft het realiseren van acht zouthuizen, gelegen in de gemeente Haaksbergen ten behoeve van de zoutwinning locatie Haaksbergen.

Het ontwerpbesluit ligt ter inzage vanaf 23 augustus 2024.

Wabo omgevingsvergunning aanleg van een transport- en distributieleidingentracé

Kenmerk V-17174, 27 maart 2024, bevoegd gezag: KGG

Dit besluit betreft de aanleg van een transport- en distributieleidingentracé ten behoeve van de zoutwinning in Haakbergen.

De vergunning is verleend. Er loopt een beroepzaak, waarmee de vergunning nog niet onherroepelijk is. Recent is in dit kader onderstaande uitspraak door de voorzieningenrechter gedaan.

Uitspraak van de voorzieningenrechter ECLI NL RBOVE 2024 4167.pdf

Datum: 1 augustus 2024

Nobian heeft aangegeven dat zij voornemens is om de werkzaamheden op 16 augustus 2024 te starten. Naar aanleiding daarvan heeft ^{5.1.2.e} verzocht om voorlopige voorzieningen te treffen en daarbij de beide verleende omgevingsvergunningen V-11192 en V-17174 te schorsen tot het moment dat die vergunningen in rechte vaststaan.

De voorzieningenrechter wijst de verzoeken om voorlopige voorzieningen af.

Voor V-11192 wordt aangegeven dat deze nog niet in werking is getreden omdat de vergunning verbonden aan fase 2 nog niet in werking is getreden. Hiermee mogen in beginsel de werkzaamheden verbonden aan deze vergunning niet worden gestart.

Voor V-17174 wordt aangegeven dat het instellen van beroep de werking van een besluit niet opschort. De gestarte werkzaamheden zijn in beginsel niet onomkeerbaar. De rechter oordeelt dat de belangen van vergunninghoudster om door te kunnen gaan met de werkzaamheden op dit moment zwaarder zijn dan de belangen van verzoekster om de werkzaamheden te schorsen. Dit betekent dat de werkzaamheden door kunnen gaan tijdens de beroepsprocedures.

Inspectie

Op 23 augustus 2024 is door ^{5.1.2.e} een inspectie uitgevoerd. Namens Nobian waren hierbij de volgende personen aanwezig:

- ^{5.1.2.e}
- ^{5.1.2.e}

Door Nobian is verklaard dat recent de werkzaamheden zijn gestart. Deze werkzaamheden hebben volgens Nobian uitsluitend betrekking op de aanleg van het leidingentracé (vergunning V-17174) en deze werkzaamheden zijn volgens de uitspraak van de voorzieningenrechter toegestaan. Om de leidingen t.z.t. goed aan te kunnen sluiten op het toekomstig mijnbouwwerk is enig grondverzetwerk ter plaatse van de zoutwinningslocaties H-01 en H-02 noodzakelijk. Het betreft graafwerkzaamheden die een onderdeel zijn van vergunning V-17174. De werkzaamheden beperken zich tot graafwerkzaamheden. Nobian heeft aangegeven er uitdrukkelijk voor gekozen te hebben om verder geen civieltechnische voorzieningen voor de zoutwinningslocaties te treffen.

Verder vindt volgens Nobian in de bedrijfshal opslag plaats van materieel benodigd voor zowel het leidingtracé als voor de zoutwinningslocaties. Voor deze bedrijfshal is door de gemeente Haaksbergen een bouwvergunning verleend. Deze vergunning is onherroepelijk. Nobian heeft aangegeven dat deze vergunning de bedrijfshal en de (uitpandige) fundering voor een opslagtank voor dakolie en twee ontgassers/separators betreft. In de betrokken bouwvergunning wordt de fundering van de tank en de fundering voor de ontgassers niet expliciet genoemd. Nobian heeft echter tekeningen behorende bij de aanvraag aangeleverd, waaruit blijkt dat deze wel een onderdeel van de bouwvergunning zijn. De bedrijfshal en de funderingen zijn gerealiseerd. De opslagtank en de twee ontgassers/separators zijn, in tegenstelling tot de funderingen hiervan, geen onderdeel van deze (bouw)vergunning. Nobian was er vanuit gegaan dat voor de plaatsing hiervan geen bouwvergunning vereist is, maar zal nagaan of dit alsnog noodzakelijk is. KGG is hiervan op de hoogte. Nobian heeft verklaard dat de tank en de twee ontgassers/separators pas geplaatst zullen worden als duidelijk is dat dit is toegestaan. Verder heeft Nobian aangegeven dat op dit moment de bedrijfshal niet als mijnbouwwerk wordt aangemerkt en dat hiermee voor de

werkzaamheden in en rondom de bedrijfshal geen omgevingsvergunning milieu nodig is en dat Nobian ervan uit gaat dat de activiteiten hiermee zijn toegestaan. Desgevraagd heeft Nobian tijdens de inspectie verklaard dat zij voor de milieubelastende activiteiten in en rondom de bedrijfshal geen MBA-melding in het kader van het Bal heeft gedaan bij het bevoegd gezag (gemeente/omgevingsdienst). Met de e-mail van 26 augustus 2024 heeft Nobian verklaard dat het gebruik van de bedrijfshal alsnog bij gemeente Haaksbergen is gemeld onder nummer: 01160 000.

Bevindingen tijdens inspectie

Bedrijfsgebouw

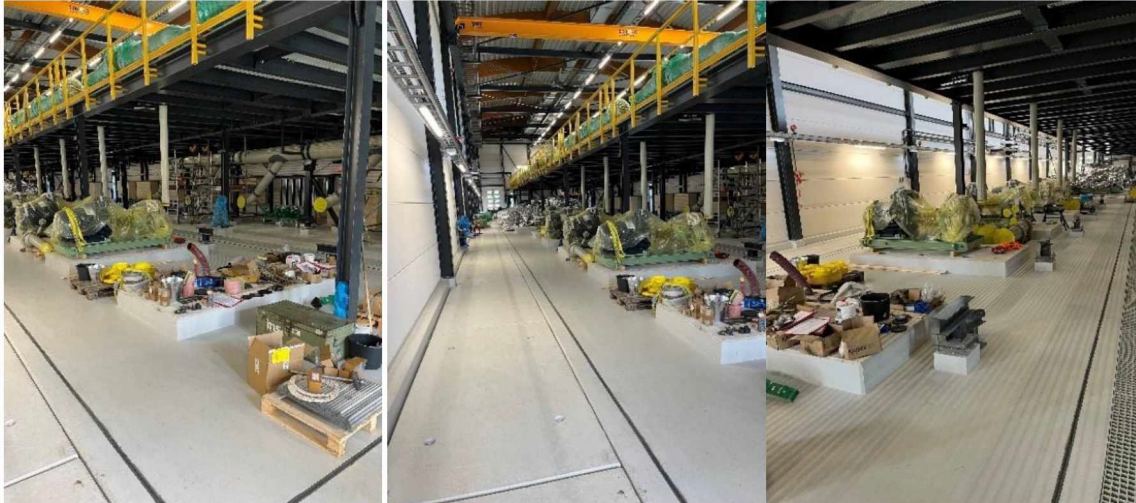


Foto 1, 2 en 3 inrichting bedrijfsgebouw

In het bedrijfsgebouw is apparatuur en materieel t.b.v. zowel de zoutwinningslocaties als het leidingentracé opgesteld. De pompen staan gereed, maar zijn nog ingepakt en niet aangesloten. De leidingen zijn aangelegd.

De betrokken behandelend ambtenaar van de gemeente Haaksbergen heeft telefonisch verklaard dat de installatie van de leidingen in het bedrijfsgebouw niet de bedoeling is voor wat betreft het gebruik van de bedrijfshal en dat dit naar verwachting niet met een MBA-melding geformaliseerd kan worden.

Terrein rondom het bedrijfsgebouw



Foto 4 en 5, respectievelijk fundering ontgassers/separators en tankopslag dakolie.

Het terrein rondom het bedrijfsgebouw is met een hek afgesloten. Op dit deel van het terrein is de fundering t.b.v. de opslagtank voor dakolie en de fundering voor de 2 ontgassers/separators aangelegd. Deze fundering is onderdeel van de (gemeentelijke) bouwvergunning voor het bedrijfsgebouw, maar is feitelijk een (ook) onderdeel van het toekomstig mijnbouwwerk.

Zoutwinningslocatie H-01 en H-02



Foto 6 en 7: grondverzet voor respectievelijk zoutwinningslocatie H02 en H01

Ter plaatse van de zoutwinningslocaties H-01 en H-02 is grond afgegraven t.b.v. toekomstige aansluiting van het leidingtracé.

Het document "Ruimtelijke onderbouwing Leidingtracés Haaksbergen" met kenmerk NH-20230920 van 20 september 2023 is een onderdeel van de aanvraag verbonden aan de vergunning voor het leidingtracé (V-17174). Hierin is het aangegeven dat voor de aanleg van de leidingen een sleuf moet worden gegraven. In dit document is het volgende opgenomen:

"Bij deze open ontgravingen wordt een strook met een breedte van circa 30 meter als werkruimte gehanteerd." en "Voor het aanleggen van de leidingen door middel van ingraven wordt eerst de teelaarde binnen de werkstrook ontgraven en in depot gezet, gescheiden van de later te ontgraven ondergrond(en)."

Terrein t.b.v. werkzaamheden leidingtracé

Ten westen van locatie H-01 is een deel van het terrein ingericht t.b.v. de werkzaamheden verbonden aan de aanleg van leidingen.



Foto 8 en 9: Activiteiten leidingtracé

Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de werkzaamheden betrekking hebben op de aanleg van het leidingtracé. Activiteiten specifiek gericht op de zoutwinningslocaties zijn niet geconstateerd.

Opslag diesel

Ten zuiden van locatie H-02 waren opslagtanks met dieselolie opgesteld. Het is aannemelijk dat deze voor de aanleg van het leidingtracé gebruikt worden.



Foto 10 dieselopslag

Zoutwinningslocaties H-03 t/m H-09

De overige zoutwinningslocaties (H-03 t/m H-09) bevinden zich aan de andere kant van de Hengelosestraat. Deze locaties zijn eveneens bekeken. De locaties waren als landbouwgrond in gebruik en er vonden geen andere activiteiten dan verbonden aan landbouw plaats.

Samenvatting bevindingen

De activiteiten die tijdens de inspectie plaatsvonden hadden betrekking op de aanleg van het leidingentracé (vergunning V-17174). Deze activiteiten vallen buiten het handhavingsverzoek. Op basis van de uitspraak van de voorzieningenrechter is optreden tegen deze activiteiten niet redelijk. Op dit punt is er geen sprake van een overtreding van vergunning V-11192 waar het handhavingsverzoek betrekking op heeft.

Het grondverzet ter plaatse van de (zoutwinnings)locaties H-01 en H-02 zijn werkzaamheden die verbonden zijn aan de aanleg van het leidingentracé en daarmee op basis van vergunning V-17174 i.c.m. de uitspraak van de voorzieningenrechter uitgevoerd mogen worden. Op dit punt is er geen sprake van een overtreding van vergunning V-11192.

In het bedrijfsgebouw zijn pompen t.b.v. de toekomstige mijnbouwlocatie opgesteld. De pompen zijn ingepakt en niet aangesloten en kunnen daarmee als opslag worden aangemerkt. Opslag in een bedrijfsgebouw van deze pompen is in beginsel niet vergunningplichtig. In het bedrijfsgebouw vinden enkele milieubelastende activiteiten plaats, die in het kader van het Bal gemeld moeten worden (MBA-melding). Als deze melding is verricht, is daarmee voor wat betreft de opslag van deze pompen sprake van een legale situatie. Omdat het bedrijfsgebouw op dit moment nog los staat van de mijnbouwactiviteit is dit een zaak voor de gemeente/omgevingsdienst.

In het bedrijfsgebouw zijn leidingen ten behoeve van de toekomstige mijnbouwlocatie aangelegd. Deze leidingen zijn aard en nagelvast en zullen op termijn onderdeel worden van het pompstation en worden aangesloten op het leidingentracé. De leidingen worden als geïnstalleerd aangemerkt en zijn hiermee niet als opslag in een bedrijfsgebouw aan te merken. Dit punt is echter een onderdeel van het (tijdelijke) bedrijfsgebouw en valt daarmee onder de gemeentelijke bouwvergunning Z/22/022441 en de melding van milieu belastende activiteiten in het kader van het Bal (MBA-melding). De gemeente is op dit punt het bevoegd gezag.

Op het buitenterrein van het bedrijfsgebouw zijn funderingen t.b.v. een opslagtank en 2 ontgassers/separators aangelegd. Ook dit valt onder de gemeentelijke bouwvergunning Z/22/022441. De gemeentelijke bouwvergunning is, in tegenstelling tot de (KGG-)bouwvergunning voor de zouthuisjes, niet gekoppeld aan vergunning V-11192. Aanleg van deze funderingen is hiermee geen overtreding. Hierbij wordt opgemerkt dat het plaatsen van de opslagtank en de 2 ontgassers (nog) niet vergund is.

Verzoek handhavend optreden

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd.

Bedrijfsgebouw

In het bedrijfsgebouw is leidingwerk aangelegd. Dit is geen onderdeel is van de gemeentelijk bouwvergunning. SodM is geen toezichthouder in het kader van deze gemeentelijke bouwvergunning, eventueel gecombineerd met een MBA-melding.

Voor wat betreft de overige activiteiten in en rondom het bedrijfsgebouw heeft SodM geen bijzonderheden gezien die in strijd zijn met het toegestane gebruik van de bedrijfshal.

De gemeente is toezichthouder voor de betrokken bouwvergunning en MBA-melding. Dit punt is besproken met de betrokken behandelend ambtenaar van de gemeente. SodM zal het verzoek tot handhavend optreden van 5.1.2.e voor dit punt met de gemeente Haaksbergen delen.

Grondverzet zoutwinningslocaties H-01 en H-02

SodM heeft geconstateerd dat grondverzetwerkzaamheden ter plaatse van de zoutwinningslocaties H-01 en H-02 zijn uitgevoerd. Deze werkzaamheden zijn echter noodzakelijk voor de aanleg van het leidingtracé en worden zijn onderdeel van de vergunning voor het leidingtracé (V-17174) aangemerkt en dit is toegestaan. Op basis van het voorgaande is het niet mogelijk om handhavend op te treden tegen deze (vermeende) overtreding van de vergunning voor de zoutwinningslocaties (vergunning V-11192).

Overig terrein

Op het overig deel van het terrein hadden de geïnspecteerde activiteiten betrekking op de aanleg van het leidingtracé (V-17174) en deze zijn daarmee toegestaan.

Conclusie

Er zijn geen activiteiten geconstateerd die niet zijn toegestaan én waarvoor SodM bevoegd is om op te treden.

Voor wat betreft mogelijke overtredingen verbonden aan het bedrijfsgebouw is de gemeente Haaksbergen bevoegd. Het verzoek tot handhavend optreden is daarom gedeeld met de gemeente Haaksbergen.

Verder verdient het aanbeveling om inspecties in te plannen ten aanzien van het leidingtracé (vergunning V-17174) en daarbij na te gaan of melding van de start van de activiteiten door Nobian is gedaan en afdwingbaar is.

3 september 2024

5.1.2.e