



Staatstoezicht op de Mijnen
*Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat*

Inspectie waterinjectielocaties Twente tijdens onderhoudsstop

3 februari 2022

1 Samenvatting

Op 6 oktober 2021 is er een inspectie op de locaties Rossum-Weerselo-centraal, Rossum-Weerselo-2, Rossum-Weerselo-3 en Rossum-Weerselo-5 (hierna: ROW-) uitgevoerd tijdens een onderhoudsstop. Hierbij hebben de inspecteurs één overtreding vastgesteld. Het betrof een overtreding van de meldingsverplichting van de start van de werkzaamheden. Ook hebben de inspecteurs tijdens deze inspectie één verbeterpunt vastgesteld. De inspecteurs verwachten dat u dit verbeterpunt evalueert en actie onderneemt om de verbetering tot stand te brengen. Bij een volgende inspectie wordt verwacht dat u de inspecteurs hierover informeert.

2 Algemene gegevens

Onderneming	Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Functionaris	- HSE Corporate Manager / Regulatory Affairs
Geïnspecteerde objecten	ROSSUM WEERSELO ROSSUM WEERSELO 2 ROSSUM WEERSELO 3 ROSSUM WEERSELO 5
Doel inspectie	Bepalen of er op de waterinjectielocaties conform wet- en regelgeving wordt gewerkt
Wettelijk kader	WM milieuvergunningen ET/EM / 10030407, 10030416 en 10030445 d.d.22-2-2010, Milieuvergunning ME/EP/UM/3049578 d.d. 24 oktober 2003, Omgevingsvergunning voor de inrichting Rossum-Weerselo DGKE-WO / V-4192 d.d. 18 maart 2021, Ontheffing AB-5620-2021 d.d. 12 maart 2021, Waterinjectie Management Plan 2018 EP201810244166, d.d. 31 oktober 2018, artikel 3.5f en 2.42a Arbobesluit, artikel 11a.4.2 Mijnbouwregeling
Uitgevoerd	6 oktober 2021
Inspecteur(s) SodM	Lead inspecteur - Medeinspecteur - Medeinspecteur -
Inspectienummer	INS-7925

3 Inspectieonderwerpen

Voor de inspectie is door SodM een inspectieagenda opgesteld en aan uw onderneming gestuurd. Om verschillende redenen kan afgeweken zijn van de toegezonden agenda en kunnen inspectieonderwerpen zijn vervallen of toegevoegd. Hieronder zijn alle geïnspecteerde onderwerpen weergegeven.

- Visuele inspectie waterinjectielocaties
- Controle op veilige uitvoering werkzaamheden
- Pressure Safety Valve (PSV) en opvangvoorziening ROW-centraal
- Putten locatie ROW-2

4 Resultaten

In "Bijlage - Resultaten" zijn de inspectieresultaten weergegeven. De inspectieresultaten zijn getoetst aan de wet- en regelgeving die op u van toepassing is. Deze is in "Bijlage - Resultaten" vermeld. Wanneer er sprake is van een overtreding, is tijdens de inspectie onderzocht wat de oorzaak is. Waar mogelijk is de oorzaak van de overtredingen bij de inspectieresultaten opgenomen.

5 Overtredingen en bepaling interventiekeuze

Tijdens deze inspectie is één overtreding vastgesteld.

Onderwerp: PSV en opvangvoorziening ROW-centraal

- Wijziging overeenkomstig vergunning
Start werkzaamheden niet gemeld. Hiermee overtreedt u Omgevingsvergunning voor de inrichting Rossum-Weerselo DGKE-WO / V-4192 d.d. 18 maart 2021

Hoe SodM op een overtreding reageert, wordt bepaald door de ernst van de (mogelijke) overtreding en het gedrag van de overtreder. De effecten van de (mogelijke) overtreding worden per overtreding vastgesteld.

De ernst van deze overtreding wordt vastgesteld door de overtreding te beoordelen op de (mogelijke) gevolgen voor milieu, natuur, water, veiligheid, gezondheid en/of maatschappelijke relevantie. De (mogelijke) gevolgen worden beoordeeld als:

1. vrijwel nihil
2. beperkt
3. van belang
4. aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar

Naast de ernst van de overtreding kijkt SodM ook naar het gedrag van de overtreder zoals de veiligheidscultuur van de overtreder en de aard van de overtreding (technisch of administratief). Het gedrag van de overtreder wordt beoordeeld als:

- A. goedwillend, proactief en geneigd om de regels te volgen, de bevinding is het gevolg van onbedoeld handelen; of
- B. onverschillig/reactief, neemt het niet zo nauw met het algemeen belang, heeft een onverschillige houding, de bevinding en de gevolgen van zijn handelen laten hem koud; of
- C. opportunistisch en calculerend, er is sprake van het bewust belemmeren van controlerenden, er is sprake van mogelijkheidsbewustzijn, maar de gevolgen van het handelen worden op de koop toe genomen, bewust risiconemend; of
- D. bewust en structureel de regels overtredend en/of crimineel of deel uitmakend van een criminele organisatie, houdt zich bezig met fraude, oplichting of witwassen.

Door deze aspecten (effect/gedrag) tegen elkaar af te wegen, komt SodM tot de volgende conclusie.

- PSV en opvangvoorziening ROW-centraal: Wijziging overeenkomstig vergunning
De overtreding is ingedeeld als C1. De waterinjectie Twente van NAM staat onder verscherpt toezicht sinds 21 juni 2021. Dit verscherpt toezicht houdt verband met het niet tijdig melden van een incident. Bij NAM is benadrukt dat SodM grote waarde hecht aan het tijdig nakomen van meldingsverplichtingen. NAM had daarom extra zorg moeten dragen dat meldingen tijdig en correct worden gedaan. Door dit geen extra aandacht te schenken en deze meldingsverplichting te overtreden neemt NAM bewust risico in deze situatie van verscherpt toezicht. Om deze reden wordt het gedrag ingedeeld als C. De gevolgen van de overtreding voor mens en milieu zijn nihil. Dit resulteert in een indeling van de ernst van de overtreding als C1.

U heeft aangegeven de melding inderdaad te zijn vergeten en SodM is nu op de hoogte van de startdatum van de werkzaamheden. Bij een herhaling van dezelfde soort overtreding kan ik overwegen om daarop bestuursrechtelijke maatregelen nemen.

Wat wordt van de onderneming verwacht?

Van Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. wordt verwacht dat zij maatregelen nemen om te borgen dat meldingsverplichtingen tijdig en correct worden nagekomen.

Wat is de actie van SodM?

SodM legt in het kader van het verscherpt toezicht extra nadruk op het nakomen van meldingsverplichtingen. Deze overtreding zal worden meegenomen in de evaluatie van het verscherpt toezicht.

6 Verbeterpunten

Tijdens deze inspectie constateerden de inspecteurs één verbeterpunt. Een verbeterpunt is geen overtreding, maar een waarneming die een actie behoeft. De inspecteurs verwachten van het bedrijf dat het het verbeterpunt evalueert en actie onderneemt om de verbetering tot stand te brengen. Bij een volgende inspectie wordt verwacht dat u SodM hierover informeert. Het betreft het volgende verbeterpunt:

Onderwerp: Visuele inspectie waterinjectielocaties

- Good housekeeping

7 Afkortingen

Voor een uitleg van [termen en afkortingen](https://www.sodm.nl/over-ons/inspecteren) wordt verwezen naar de website van SodM:
<https://www.sodm.nl/over-ons/inspecteren>.

Bijlage - Resultaten

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.

Nr.	Onderwerp	Resultaat
1	Visuele inspectie waterinjectielocaties	<p>Good housekeeping - Verbeterpunt Waarneming(en)</p> <p>Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de locaties ROW-2, -3 en -centraal redelijk netjes en opgeruimd waren in verband met de werkzaamheden.</p> <p>Op locatie ROW-5 is een bak met regenwater aangetroffen binnen de opvangvoorziening van put ROW-5. De werkzaamheden op de locatie waren afgerond, maar de bak was achtergebleven. De operationeel supervisor gaf zelf ook aan dit geen good housekeeping te vinden en heeft de bak direct geleegd. Op het terrein lagen ook wat achtergebleven pallets, bouten, moeren en tie-wraps van de werkzaamheden. De operationeel supervisor gaf aan dit terug te koppelen aan de LVP, zodat deze materialen opgeruimd en afgevoerd zouden worden.</p> <p>Norm</p> <p>WM milieuvergunningen ET/EM / 10030407, 10030416 en 10030445 d.d.22-2-2010 voorschrift A2 en ME/EP/UM/ 3049578 d.d. 24-10-2003 voorschrift A2</p> <p>Toelichting op het oordeel</p> <p>NAM moet zorg dragen dat na werkzaamheden achtergebleven materialen worden opgeruimd.</p>
2	Visuele inspectie waterinjectielocaties	<p>Reddingsmiddelen - In orde Waarneming(en)</p> <p>Tijdens de inspectie zijn de vluchtmaskers en ademluchtsets op locaties ROW-2, -3 en -5 gecontroleerd. Hierbij is geconstateerd dat de vluchtmaskers en ademluchtsets beschikbaar en gebruiksklaar waren.</p> <p>Norm</p> <p>Artikel 3.5f onder f van het Arbobesluit</p> <p>Toelichting op het oordeel</p> <p>Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
3	Visuele inspectie waterinjectielocaties	<p>Blusmiddelen - In orde Waarneming(en)</p> <p>Tijdens de inspectie zijn verschillende blusmiddelen geïnspecteerd. Hierbij is geconstateerd dat de betreffende blusmiddelen tijdig gekeurd en goed bereikbaar waren.</p> <p>Norm</p> <p>WM milieuvergunningen ET/EM / 10030407, 10030416 en 10030445 d.d.22-2-2010 voorschrift A5 en ME/EP/UM/ 3049578 d.d. 24-10-2003 voorschrift A6</p>

		<p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
4	Visuele inspectie waterinjectielocaties	<p>Vluchtpoorten - In orde Waarneming(en) Tijdens de inspectie zijn verschillende vluchtpoorten gecontroleerd. Hierbij is geconstateerd dat de vluchthekken op locatie ROW-2 en -3 goed toegankelijk zijn en naar buiten open draaien.</p> <p>Norm WM milieuvergunningen ET/EM / 10030407, 10030416 en 10030445 d.d.22-2-2010 voorschrift A1 en ME/EP/UM/ 3049578 d.d. 24-10-2003 voorschrift A1</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
5	Visuele inspectie waterinjectielocaties	<p>Tijdelijke wijziging H₂S - In orde Waarneming(en) Tijdens de onderhoudswerkzaamheden is op de locaties ROW-3 en ROW-centraal de status van H₂S locatie tijdelijk opgeheven. Dit is mogelijk als de putten gescheiden zijn van de leidingen. Inspecteurs hebben waargenomen dat dit daadwerkelijk het geval was. Door NAM is voor deze wijziging MoC 108870 opgesteld in het management systeem van NAM (FSR). De tijdelijke wijziging is van kracht tot 29 oktober 2021. Tijdens de inspectie is door medewerkers van NAM aangegeven dat de werkzaamheden op de waterinjectielocaties nog maximaal 14 dagen duren. Hierna zal de tijdelijke wijziging worden beëindigd en zullen de locaties weer de status H₂S locatie krijgen.</p> <p>Norm Artikel 11a.4.2 Mijnbouwregeling</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
6	Controle op veilige uitvoering werkzaamheden	<p>Controle werkvergunningen - In orde Waarneming(en) Tijdens de inspectie is geconstateerd dat op locatie ROW-3 twee laagrisico werkzaamheden plaats vonden waarvoor een werkvergunning vereist is. Van deze werkzaamheden zijn de werkvergunningen gecontroleerd, waarbij geen bijzonderheden zijn waargenomen.</p> <p>Op de locatie ROW-3 en ROW-centraal worden de koolstofstalen headers vervangen door duplex headers. Op de locaties ROW-2 en ROW-5 is geconstateerd dat de "pigreceivers" ontbraken welke extern gereviseerd werden. Na revisie worden de "pigreceivers" terug geplaatst. Dit terug plaatsen zal nog plaatsvinden binnen de onderhoudsstop. De vervanging van de leidingen en de revisie van de "pigreceivers" zijn het resultaat van leiding inspecties vanuit het Pipeline management system zoals ook vastgesteld tijdens inspectie INS-7876. De reden om de huidige werkzaamheden dit jaar uit te voeren is dat dit deel het centrale leidingwerk betreft van het watertransportsysteem. Het watertransportsysteem ligt momenteel al stil door de 6-jaarlijkse onderhoudsstop.</p>

		<p>Norm Arbobesluit artikel 2.42a</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
7	PSV en opvangvoorziening ROW-centraal	<p>Instelling druk PSV - In orde Waarneming(en) Getoond is dat de druk waarbij de PSV actief wordt, is ingesteld op 40 bar. Deze waarde komt voort uit de limieten van het leidingwerk. De waarde is kleiner dan het druklimiet en de maximale verwachte injectiedruk zoals gesteld in het waterinjectie managementplan.</p> <p>Norm Waterinjectie managementplan 2018 tabel 1</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
8	PSV en opvangvoorziening ROW-centraal	<p>Wijziging overeenkomstig vergunning - Overtreding Waarneming(en) Er is tijdig een vergunning aangevraagd en verkregen om overdrukbeveiliging en een opvangbak aan te mogen brengen. Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de aangebrachte wijzigingen overeenkomstig de vergunning zijn. De start en beëindiging van de werkzaamheden moeten gemeld worden aan SodM overeenkomstig vergunningsvoorschrift 1 en 2. De start van de werkzaamheden is niet gemeld bij SodM. Dit is een overtreding van vergunningsvoorschrift 1.</p> <p>Norm ME/EP/UM/3049578 d.d. 24 oktober 2003 Rossum-Weerselo DGKE-WO / V-4192 d.d. 18 maart 2021</p> <p>Toelichting op het oordeel De waterinjectie Twente van NAM staat onder verscherpt toezicht sinds 21 juni 2021. Dit verscherpt toezicht houdt verband met het niet tijdig melden van een incident. Bij NAM is benadrukt dat SodM grote waarde hecht aan het tijdig nakomen van meldingsverplichtingen. NAM had daarom extra zorg moeten dragen dat meldingen tijdig en correct worden gedaan. Door dit geen extra aandacht te schenken en deze meldingsverplichting te overtreden neemt NAM bewust risico in deze situatie van verscherpt toezicht. De gevolgen van de overtreding voor mens en milieu zijn nihil.</p>
9	Putten locatie ROW-2	<p>Put ROW-2 - In orde Waarneming(en) Tijdens de inspectie is geconstateerd dat de geabandonneerde put ROW-2 is losgekoppeld van het leidingwerk. Tevens is geconstateerd dat de drukken van de A-, B- en C-annulus 0 bar is.</p> <p>Norm Artikel 4 lid 3 van Ontheffing AB-5620-2021 d.d. 12 maart 2021</p> <p>Toelichting op het oordeel Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>

10	Putten locatie ROW-2	<p>Put ROW-7 - In orde Waarneming(en)</p> <p>Tijdens de inspectie is geconstateerd dat put ROW-7 fysiek van de leiding is losgekoppeld en er niet wordt geïnjecteerd in deze put. Dit is conform opgelegde stillegging van de put door SodM. Het isolatiemateriaal van de losgekoppelde leiding ligt onder de leiding. De druk van de A-annulus is 6.3 bar en B-annulus 4.8 bar en wordt continu gemeten. In de putkelder van de put zijn geen bellen waargenomen.</p> <p>Norm</p> <p>Brief SodM aan NAM kenmerk INS-7466 / 21153770 Waterinjectie managementplan 2018 tabel 2</p> <p>Toelichting op het oordeel</p> <p>Dit geïnspecteerde aandachtspunt voldoet aan de gestelde norm</p>
----	-------------------------	---

Bijlage - Publieksamenvatting

Publieksamenvatting van de inspectie bij het bedrijf Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. op 6 oktober 2021

Inspecteurs van SodM hebben een inspectie bij Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. uitgevoerd op 6 oktober 2021. Het resultaat is beschreven in deze samenvatting.

Wat voor een bedrijf is Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.?

De Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) is een onderneming die zowel op land als op het Nederlands continentaal plat actief is. In Den Helder wordt een groot deel van het aardgas dat op de Noordzee door verschillende mijnondernemingen gewonnen wordt, behandeld. NAM beheert daarnaast twee ondergrondse gasopslagen die als reserve dienen in tijden van grote vraag. De oliewinning vindt hoofdzakelijk in Schoonebeek plaats.

Resultaat van de inspectie

Tijdens deze inspectie constateerden de inspecteurs één overtreding: het niet melden van de start van werkzaamheden om een overdrukbeveiliging en een opvangbak aan te leggen. SodM heeft nadrukkelijk aangegeven dat zij grote waarde hecht aan het tijdig opvolgen van meldingsverplichtingen en dat zij van NAM verwacht dat NAM extra aandacht aan dit onderwerp zal geven in het licht van het verscherpt toezicht. Ook hebben de inspecteurs tijdens deze inspectie één verbeterpunt vastgesteld. De inspecteurs verwachten dat het bedrijf dit verbeterpunt evalueert en actie onderneemt om de verbetering tot stand te brengen. Bij een volgende inspectie wordt verwacht dat het bedrijf de inspecteurs hierover informeert.

Algemene informatie over de inspectie

De inspectie heeft als doel te inspecteren of het bedrijf aan de eisen van de getoetste wet- en regelgeving voldoet.

Op 6 oktober 2021 inspecteerden inspecteurs van Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.. De inspectie bestond uit een bezoek aan de locaties ROW-centraal, ROW-2, ROW-3 en ROW-5 en was gepland en aangekondigd.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. Het team beoordeelt steekproefsgewijs en verdeelt de onderwerpen waarnaar gekeken moet worden over een periode van enkele jaren.

Resultaten inspectie

De resultaten zijn na afloop van de inspectie met het bedrijf besproken en eventuele overtredingen en verbeterpunten zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

Wat controleerde de inspecteur?	Resultaten van de geïnspecteerde onderdelen		
	In orde	Verbeterpunt	Overtreding
Visuele inspectie waterinjectielocaties			
• Good housekeeping		✓	
• Reddingsmiddelen	✓		
• Blusmiddelen	✓		
• Vluchtpoorten	✓		
• Tijdelijke wijziging H2S	✓		
Controle op veilige uitvoering werkzaamheden			
• Controle werkvergunningen	✓		
PSV en opvangvoorziening ROW-centraal			
• Instelling druk PSV	✓		
• Wijziging overeenkomstig vergunning			0
Putten locatie ROW-2			
• Put ROW-2	✓		
• Put ROW-7	✓		

Bijlage - Geraadpleegde documenten en systemen

Tijdens de inspectie is onderstaande informatie geraadpleegd.

Onderwerp	Geraadpleegd document/systeem
Milieuvergunning ROW-3	WM milieuvergunningen ET/EM / 10030407, d.d. 22 februari 2010
Milieuvergunning ROW-5	WM milieuvergunningen ET/EM /10030416, d.d. 22 februari 2010
Milieuvergunning ROW-2	WM milieuvergunningen ET/EM /10030445, d.d. 22 februari 2010
Milieuvergunning ROW-centraal	Milieuvergunning ME/EP/UM/ 3049578 d.d. 24 oktober 2003
Omgevingsvergunning voor de inrichting Rossum-Weerselo	DGKE-WO / V-4192 d.d. 18 maart 2021
Besluit ontheffing gedeeltelijk verlaten put ROW-2	Ontheffing AB-5620-2021 d.d. 12 maart 2021
Brief SodM aan NAM	kenmerk INS-7466 / 21153770, d.d. 21 juni 2021
Waterinjectie Management Plan 2018	EP201810244166, d.d. 31 oktober 2018

SodM maakt zich sterk voor de veiligheid van de mens en de bescherming van het milieu bij energiewinning en het benutten van de ondergrond, nu en in de toekomst.

Henri Faasdreef 312 | Den Haag
Postbus 24037 | 2490 AA Den Haag
T 070 379 84 00
F 070 379 84 55

info@sodm.nl
www.sodm.nl
[@sodmnl](https://www.instagram.com/sodmnl)

3 februari 2022